

“Dự thảo”

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định quy định quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng;

Căn cứ Nghị định số 98/2019/NĐ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật;

Căn cứ Nghị định 85/2024/NĐ-CP ngày ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá;

Căn cứ Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Thông tư số 06/2021/TT-BXD ngày 30 tháng 6 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định phân cấp công trình xây dựng và hướng dẫn áp dụng trong quản lý hoạt động đầu tư xây dựng;

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Quyết định số 62/2016/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Long An (trước đây) và Quyết định số 33/2022/QĐ-UBND ngày 19 tháng 10 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh có căn cứ pháp lý chính là Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng (còn hiệu lực thi hành).

Ngoài ra, Chính phủ đã ban hành *Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng*, trong đó:

“Điều 28. Nhiệm vụ, thẩm quyền trong lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật

4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh không thực hiện việc chấp thuận giá chuyển nhượng quyền sử dụng phần mộ cá nhân và giá dịch vụ nghĩa trang, dịch vụ hỏa táng tại các nghĩa trang, cơ sở hỏa táng được đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước quy định tại khoản 2 Điều 28 Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng. Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cho ý kiến về sự phù hợp của phương án giá (gồm phương pháp xác định, các yếu tố đầu vào để xác định chi phí, định mức (nếu có), mức giá)... đối với giá chuyển nhượng quyền sử dụng phần mộ cá nhân và giá dịch vụ nghĩa trang, dịch vụ hỏa táng tại các nghĩa trang, cơ sở hỏa táng được đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước trước khi chủ đầu tư phê duyệt.”

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi sáp nhập: UBND tỉnh Long An đã ban hành Quyết định số 62/2016/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Long An về việc Quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Long An và UBND tỉnh Tây Ninh đã ban hành Quyết định số 33/2022/QĐ-UBND ngày 19 tháng 10 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh ban hành quy định một số nội dung về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Theo Nghị quyết 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 và các kế hoạch liên quan, tỉnh Long An và tỉnh Tây Ninh chính thức hợp nhất thành một đơn vị hành chính mới lấy tên là tỉnh Tây Ninh từ ngày 01/7/2025.

Để tính đồng bộ quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh sau khi sáp nhập thì việc ban hành Quyết định mới là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh cho các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Tây

Ninh để quy định cụ thể thẩm quyền của các đơn vị có liên quan theo đúng quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh cho các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh Tây Ninh phải bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục và các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025; theo quy định tại 19 Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Rà soát văn bản, xây dựng hồ sơ (Tờ trình, dự thảo Quyết định).
- Ngày .../.../2026, Sở Xây dựng có văn bản số .../SXD-QLVLXDMT về việc đề nghị góp ý dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định Quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Tây Ninh; các sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường và gửi Trung tâm Công báo Tin học - Văn phòng UBND tỉnh để lấy ý kiến đóng góp
- Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý *(đính kèm)*.
- Báo cáo thẩm định của cơ quan tư pháp tại văn bản số /STP-XDVB ngày .../.../2026 về việc thẩm định Tờ trình và dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

a. Quy định này quy định về quản lý, sử dụng nghĩa trang (trừ nghĩa trang liệt sỹ) và cơ sở hỏa táng; phân công, phân cấp trách nhiệm cho cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và phân cấp quản lý cho Ủy ban nhân dân xã, phường (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã) về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

b. Những nội dung không có trong Quy định này thì thực hiện theo Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng (sau đây viết tắt là Nghị định số 23/2016/NĐ-CP); Nghị định số 98/2019/NĐ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật (sau đây viết tắt là Nghị định số 98/2019/NĐ-CP) và quy định pháp luật hiện hành.

1.2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan đến nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Nội dung dự thảo Quyết định gồm có 3 điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thi hành

3. Nội dung cơ bản

- Dự thảo văn bản được xây dựng là văn bản quy phạm pháp luật với tên gọi là “*Quyết định ban hành quy định quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh*”.

- Dự thảo nội dung quy định quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh gồm:

Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng

Điều 3. Phân công, phân cấp quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng

Chương II: QUY HOẠCH, XÂY DỰNG, CẢI TẠO, ĐÓNG CỬA, DI CHUYỂN NGHĨA TRANG VÀ CƠ SỞ HỎA TÁNG

Điều 4. Quy hoạch chi tiết, xây dựng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng

Điều 5. Cải tạo, đóng cửa, di chuyển nghĩa trang và **các phần mộ riêng lẻ**

Chương III: QUẢN LÝ, SỬ DỤNG NGHĨA TRANG, CƠ SỞ HỎA TÁNG

Điều 6. Nội dung quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng

Điều 7. Các hành vi bị cấm

Điều 8. Vệ sinh trong mai táng, hỏa táng và vệ sinh trong xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng

Điều 9. Lập và lưu trữ hồ sơ nghĩa trang

Điều 10. Sử dụng đất trong nghĩa trang, cơ sở hỏa táng

Điều 11. Giá dịch vụ nghĩa trang, dịch vụ hỏa táng và giá chuyển nhượng quyền sử dụng phần mộ cá nhân

Điều 12. Quy chế quản lý nghĩa trang

Điều 13. Lựa chọn đơn vị quản lý nghĩa trang

Điều 14. Lựa chọn đơn vị quản lý vận hành cơ sở hỏa táng

Chương V: TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 15. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

Điều 16. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 17. Trách nhiệm của đơn vị trực tiếp quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng

Điều 18. Điều khoản thi hành

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)*...

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

- Dự kiến nguồn lực: Cán bộ, công chức thuộc Sở Xây dựng tham mưu soạn thảo văn bản.

- Dự kiến thời gian trình UBND tỉnh ban hành: Trong tháng 03/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh, Sở Xây dựng xin kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Báo cáo giải trình tiếp thu số/BC-SXD ngày .../.../2025 của Sở Xây dựng, Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp...).

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (trình phê duyệt);
- Sở Tư pháp (nắm biết);
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, P. VLXDMT (Hiền/Khánh/ICT).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thành Ngoãn